

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО СЕТЕВОГО
КОМПЛЕКСА. НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВОЙ БАЗЫ»**



2017

Гражданский кодекс Российской Федерации

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике»

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ

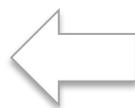
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»
2. Приказ ФСТ России от 11.09.2012 №209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен и тарифов в электроэнергетике»

РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ

2004-2011 гг. 7 редакций Правил ТП

2012-2017 гг. 31 редакция Правил ТП

Изменения направлены на оптимизацию процедуры ТП



Целевая модель упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ

Дорожная карта по повышению доступности энергетической инфраструктуры

Ценообразование в области регулируемых цен в электроэнергетике

Правила технологического присоединения

ФЗ «Об электроэнергетике»

Федеральный закон
26.03.2003 № 35-ФЗ

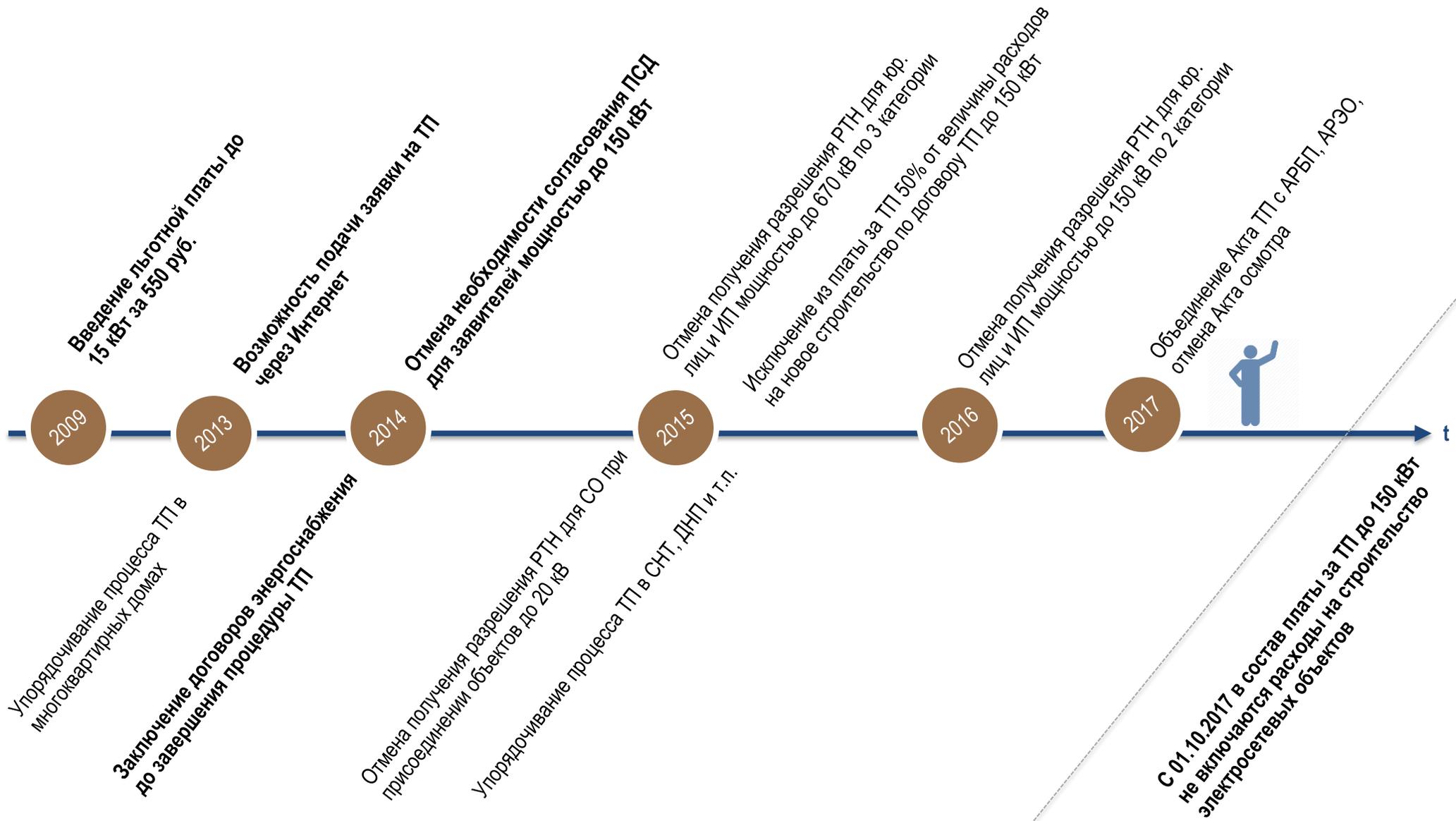
Постановление
Правительства РФ
27.12.2004 № 861

Постановление
Правительства РФ
от 29.12.2011
№ 1178

Распоряжение
Правительства РФ
30.06.2012 № 1144-р

Распоряжение
Правительства РФ
31.01.2017 № 147-р

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ ПРИСОЕДИНЕНИЮ



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

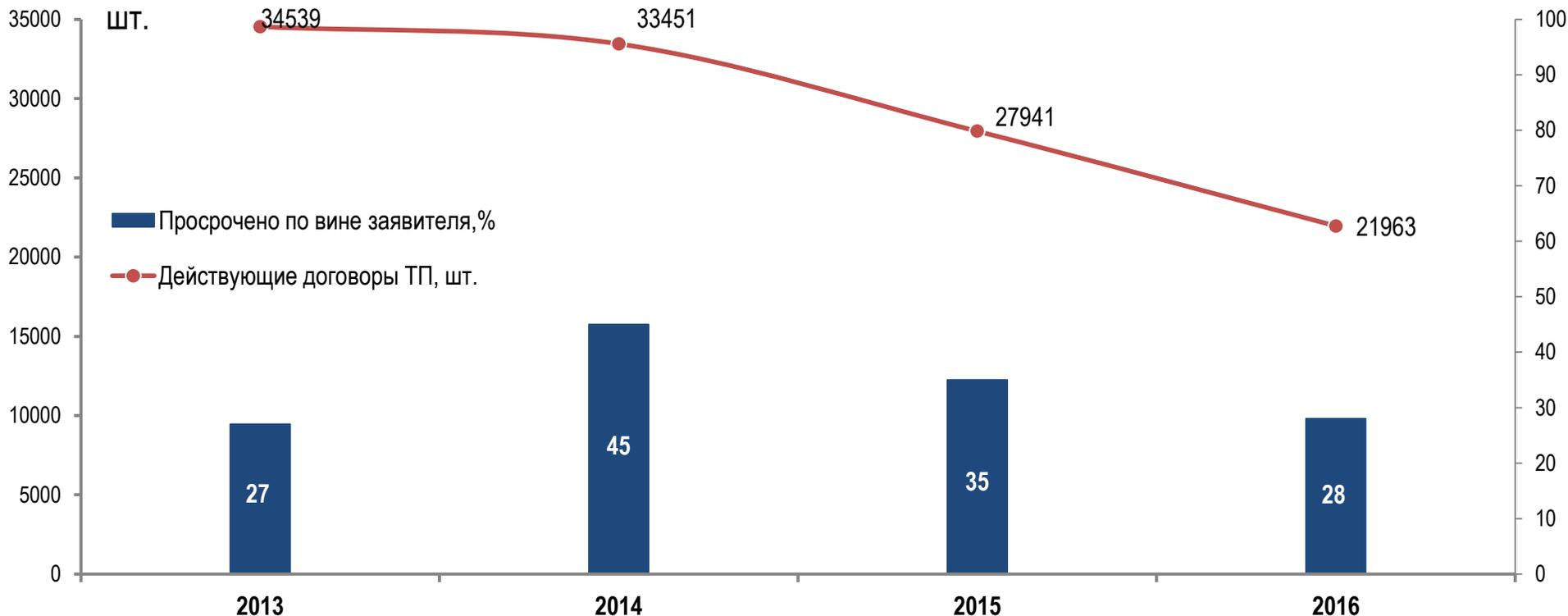
1

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ
ТП

ЛЬГОТНОЕ ТП

ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

ПОДКЛЮЧЕНИЕ ЗАЯВИТЕЛЕЙ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ



СТРУКТУРА ДЕЙСТВУЮЩИХ ДОГОВОРОВ 2017



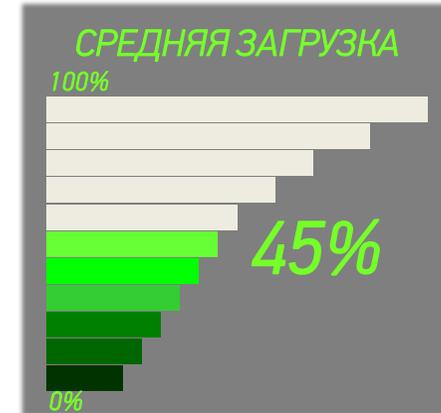
ЗАЯВИТЕЛЬ НЕ НЕСЁТ СУЩЕСТВЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ДОГОВОРУ

ЗАГРУЗКА ЦЕНТРОВ ПИТАНИЯ 35 КВ И ВЫШЕ

ПОСТРОЕННЫЕ ЦЕНТРЫ ПИТАНИЯ НЕ ЗАГРУЖЕНЫ ПРИ ДЕФИЦИТЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В СЕТЕВОМ КОМПЛЕКСЕ

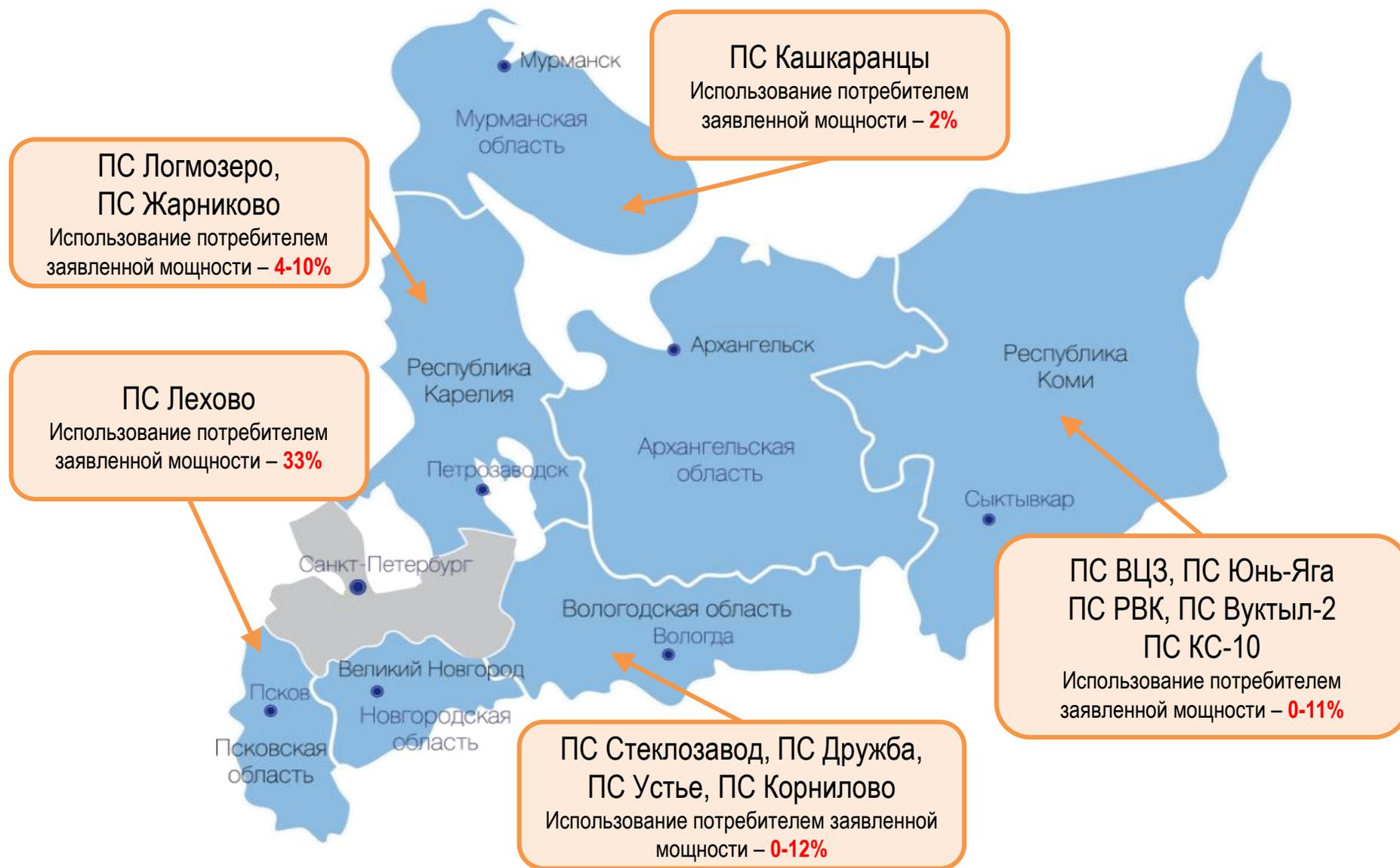
- Построено и реконструировано – 42 ЦП
- Установленная мощность – 1377 МВА
- Допустимая мощность – 755 МВА
- Потребляемая мощность – 337 МВА

2012 – 2016 гг.



- ПОТРЕБИТЕЛИ НЕ НЕСУТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕИСПОЛЬЗОВАНИЕ МОЩНОСТИ.
- ЦЕНТРЫ ПИТАНИЯ, ВНОВЬ ПОСТРОЕННЫЕ И РЕКОНСТРУИРОВАННЫЕ ДЛЯ НУЖД ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ, НЕ ОБЕСПЕЧЕНЫ ЗАЯВЛЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ МОЩНОСТЬЮ;

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ЗАЯВЛЕННОЙ МОЩНОСТИ



ДИНАМИКА ЗАГРУЗКИ МОЩНОСТЕЙ



ДИНАМИКА ФИЗИЧЕСКИХ ОБЪЕМОВ ТП



**ЗАЯВЛЕННАЯ МОЩНОСТЬ НЕ
ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ
РЕАЛЬНЫМ ПОТРЕБЛЕНИЕМ**

ВОЗМОЖНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РАНЕЕ ПРИСОЕДИНЁННОЙ МОЩНОСТИ

- Перераспределение мощности существующего потребителя в пользу нового заявителя;
- Опосредованное присоединение заявителей;
- Отказ от не востребовавшей мощности в пользу сетевой организации

В 2015 году филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада» направили в адрес потребителей, имеющих резерв мощности, более 180 писем с предложением рассмотреть возможность отказа от неиспользованной максимальной мощности.



ВОЗМОЖНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИСПОЛЬЗУЮТСЯ НЕ ДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНО

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

НЕИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ОБЪЁМА ЗАЯВЛЕННОЙ МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ, ЧТО ПРИВОДИТ К ИЗБЫТОЧНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ ЭЛЕКТРОСЕТЕВЫХ ОБЪЕКТОВ

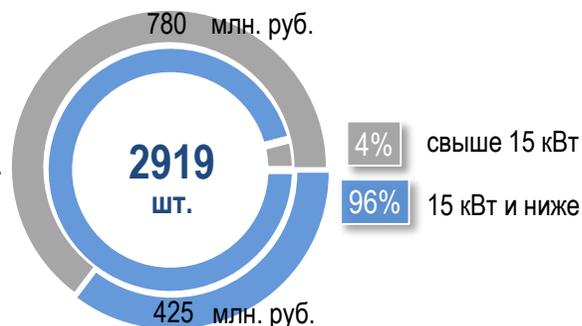
1. Заявитель не несёт существенной ответственности за исполнение своих обязательств по договору ТП
2. Заявитель не осуществляет подключение мощностей при готовности со стороны сетевой организации
3. Среди всех действующих договоров в ПАО «МРСК Северо-Запада», **29%** просрочено по вине заявителей. В некоторых филиалах этот показатель составляет **40% и более**
4. Средняя загрузка вновь введенной трансформаторной мощности напряжением 35 кВ и выше составляет **45 %**
5. После присоединения заявленная мощность не обеспечивается реальным потреблением
6. Заявители не перераспределяют неиспользуемую ими мощность
7. Отсутствует ответственность собственников земельных участков по согласованию строительства сетевой организацией объектов электроэнергетики в целях технологического присоединения новых заявителей
8. При определении стоимости технологического присоединения, сетевые организации вынуждены использовать укрупненные показатели строительства, стоимость не подлежит пересмотру



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА»

1. Предусмотреть возможность расторжения договора в одностороннем порядке сетевой организацией при существенном нарушении заявителем сроков исполнения своих обязательств с компенсацией понесённых затрат

Просрочено по вине заявителя МРСК работы выполнены



Фактически понесенные затраты

БОЛЕЕ 1,2 МЛРД. РУБ.



Реконструкция ПС 400 МВА.



Строительство ЛЭП 200 км.

~ годовая программа

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА»

2. Предусмотреть внесение изменений в части возможности включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с реконструкцией существующей сети

филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»

Заявитель «ААА»
Мощность – 200 кВт

Реконструкция существующей ТП 10/0,4 кВ

0,45 МЛН. РУБ.

Установка КТП 10/0,4 кВ, прокладка КЛ 10 кВ

1,2 МЛН. РУБ.

Существенные для заявителя разовые капитальные вложения

3. Установление ответственности собственников ранее присоединенных объектов в согласовании опосредованного присоединения новых заявителей при наличии технической возможности

4. Формирование механизма экономического стимулирования потребителей электроэнергии к отказу от неиспользованной мощности.

Введение оплаты за резерв не востребоваваемой мощности

5. Введение механизма «take or pay» (абонентской платы за мощность).

Установление индивидуального тарифа на услуги по передаче электроэнергии с обеспечением нулевой платы за ТП, но включением этой нагрузки в индивидуальный тариф за услуги по передаче электроэнергии для данного потребителя с одновременным введением моратория на уменьшение максимальной мощности на срок до 3 лет с момента осуществления фактического ТП

Учебное заведение, г.Архангельск, 400 кВт

Спортивная школа, Мурманская обл., 1,2 МВт

Лесопиляющее предприятие, Новгородская обл., 11 МВт

Музей-заповедник, Псковская обл., 650 кВт

договор 2015 г., 12 млн. руб.

договор 2014 г., 16 млн. руб.

договор 2016 г., 311 млн. руб.

договор 2012 г., 11 млн. руб.

НЕ ОПЛАЧЕНЫ

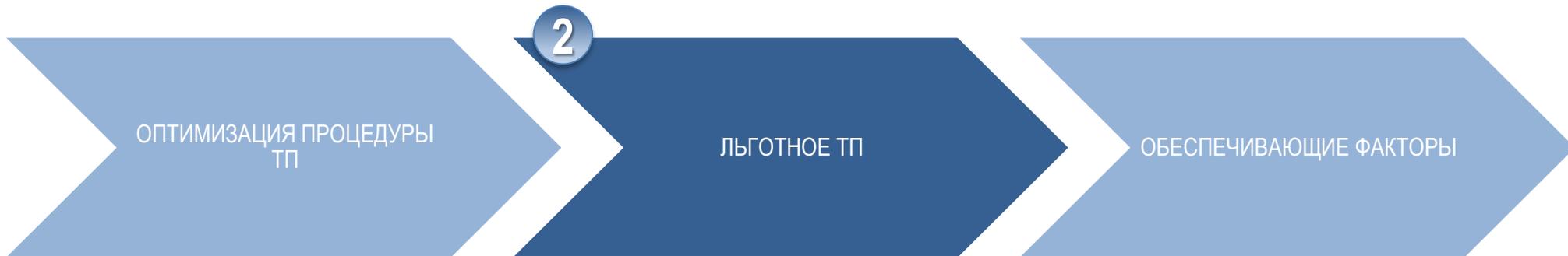
Заключаются регулярные доп. соглашения об изменении условий оплаты

Мощность зарезервирована и недоступна для других инвесторов

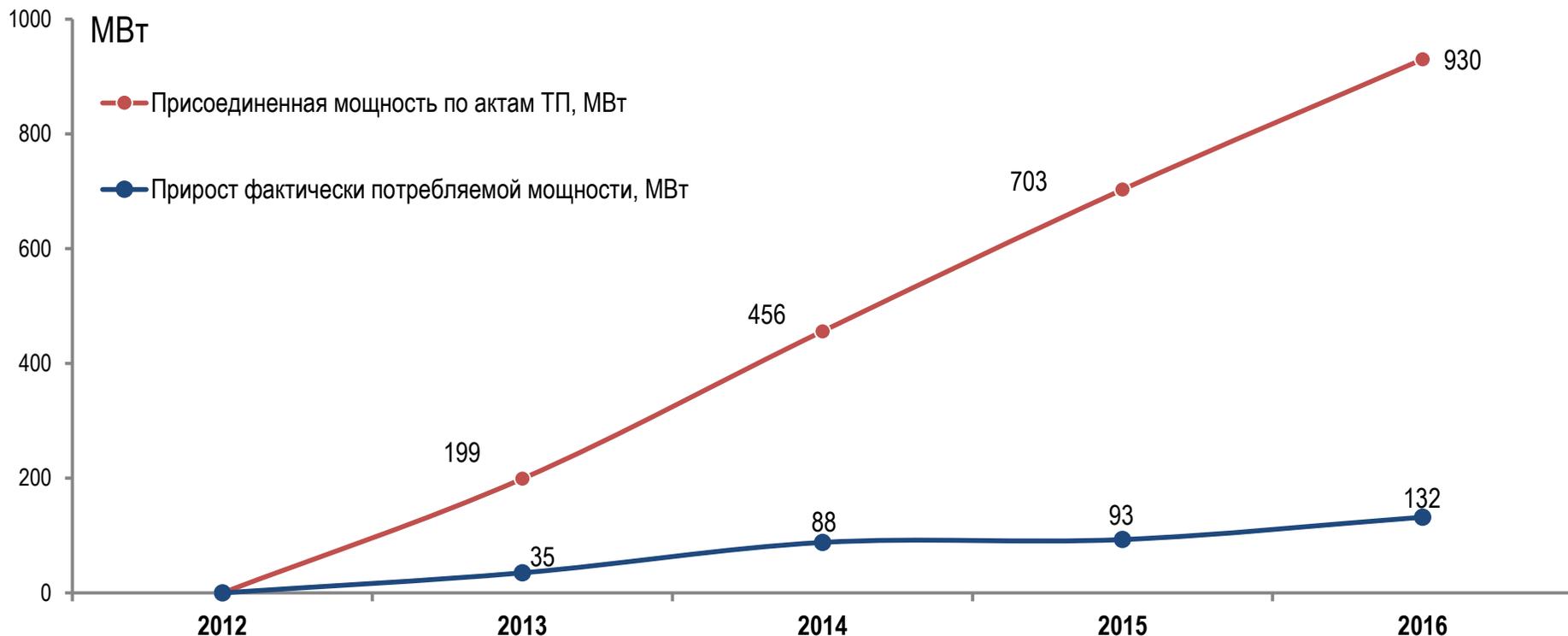
6. Установление ответственности третьих лиц в согласовании размещения объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций в целях осуществления процедуры технологического присоединения новых заявителей

7. Внесение изменений в порядок ценообразования по технологическому присоединению в части обеспечения возможности пересмотра установленной платы за присоединение по результатам разработки проектно-сметной документации

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ



ДИНАМИКА ФАКТИЧЕСКОЙ ЗАГРУЗКИ МОЩНОСТЕЙ В КАТЕГОРИИ ДО 15 КВТ



СТРУКТУРА СПРОСА В ОБЪЕМЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ДОГОВОРОВ ТП



92%	15 кВт и ниже
5%	от 15 кВт до 150 кВт
2%	от 150 кВт до 670 кВт
1%	670 кВт и выше

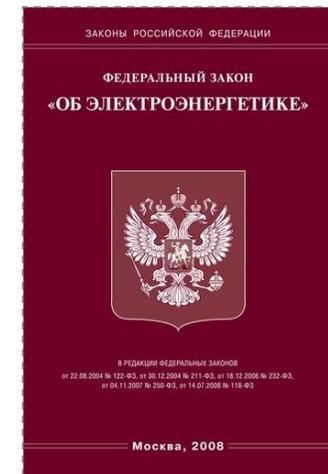
**~15% - СТЕПЕНЬ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЗАЯВЛЕННОЙ МОЩНОСТИ
Льготными категориями
заявителей**

Льготное технологическое присоединение

Апр.
2009



Окт.
2017



Введение льготной платы за технологическое присоединение для физических лиц до 15 кВт за 550 руб.

- Предоставляются участки, не обеспеченные электросетевой инфраструктурой.
- Заявители используют предоставленное им льготное право на присоединение, но не несут ответственность за объем потребления электрической энергии

С 01.10.2017 из состава платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем **150 кВт** исключаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства

НЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЕ ПЛАТОЙ ЗАТРАТЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЛЬГОТНОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ в 2013-2016 г. - БОЛЕЕ 5 МЛРД. РУБ. ПЛАН 2017-2020 г. - 2,8 МЛРД. РУБ.

НЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЕ ПЛАТОЙ ЗАТРАТЫ (ПЛАН НА 2017-2020 – 490 МЛН. РУБ.)

ПОСЛЕДСТВИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЗАТРАТ В ИПР НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛЬГОТНОГО ТП:

1. СОКРАЩЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОДДЕРЖАНИЕ (РАЗВИТИЕ) СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
2. УВЕЛИЧЕНИЕ НАГРУЗКИ НА ТАРИФ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ДЛЯ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РЕГИОНЕ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Льготное технологическое присоединение

1. Существенная доля льготных заявок поглощает инвестиционный ресурс сетевых компаний
2. Инвестиционные ресурсы не позволяют оперативно реализовать все заявки на технологическое присоединение
3. Степень использования заявленной мощности льготными категориями заявителей – порядка **15%**
4. Сокращение финансирования мероприятий, направленных на повышение надежности электроснабжения
5. Увеличение тарифной нагрузки на всех потребителей в регионе



Предложения ПАО «МРСК Северо-Запада»

1. Пересмотреть критерии льготного ТП, а также размера платы льготного ТП
2. Отложить вступление в силу законодательной нормы по полному исключению с 01.10.2017 из состава платы за технологическое присоединение всех расходов, связанных со строительством «последней мили»



Затраты сетевой организации на ЛТП

Факт 2013-2016 гг. План 2017-2020 гг.

5 МЛРД. РУБ. **3,3 МЛРД.РУБ.**



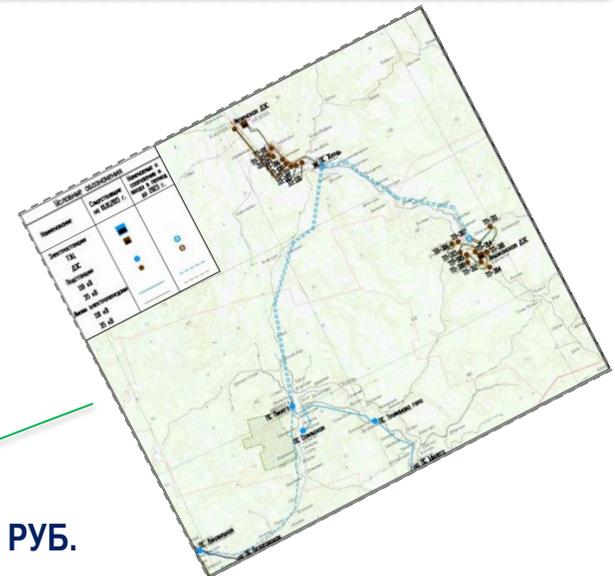
Организация централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов

16000 чел.
7200 т. диз. топлива/год
Высокий тариф для населения



326 км ЛЭП 110 кВ
25,2 МВА ПС 110 кВ
Снижение тарифа

5 МЛРД. РУБ.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ
ТП

Льготное ТП

3

ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

ОТСУТСТВИЕ СИНХРОНИЗАЦИИ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

1. Планы развития субъектов электроэнергетики не синхронизированы с инвестиционными планами сетевой организации
2. Недостаточное качество исполнения Схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА»

1. Установить регламент синхронизации планов развития крупных компаний и Схем и программ развития электроэнергетики регионов
2. Установить порядок актуализации документов территориального планирования после утверждения Схемы и программы развития электроэнергетики и инвестиционных программ субъектов электроэнергетики
3. Синхронизация сроков реализации государственных оборонных заказов Министерства обороны РФ со сроками инвестиционных планов сетевых компаний.

<http://www.mrsksevzap.ru/>

